

Előterjesztés
Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2019. szeptember 27-i ülésére

Tárgy: A Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban igazgatási szünet elrendelése tárgykörű napirendi pont előzetes véleményezése

Az előterjesztést készítette:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

dr. Balogh László sk.
jegyző

ELŐTERJESZTÉS
Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2019. szeptember 27-i ülésére

Tárgy: A Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban igazgatási szünet elrendelése tárgykorú napirendi pont előzetes véleményezése

Üsz.: LMKOH/11514-2/2019.

Tisztelt Képviselő-testület!

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 108. §-a rendelkezik az igazgatási szünetről mely szerint: „A Kormány a központi államigazgatási szervekre, azok területi és helyi szerveire nézve igazgatási területenként rendeletben megállapíthatja azt az időszakot (igazgatási szünet), amely alatt a rendes szabadságot ki kell adni. Az államigazgatási szerv hivatali szervezetének vezetője, a Kormány által megállapított igazgatási szünet időtartamán belül, az egyes szervezeti egységek esetében eltérő időszakban, illetve időtartamban határozhatja meg a szabadság kiadását, illetve kivételét. Az ilyen módon kiadott, illetve kivett szabadság nem haladhatja meg a kormánytisztviselő tárgyévre megállapított alapszabadságának a háromötödét.”

A közigazgatási szervek hatékony és zavartalan működése megvalósításának egyik elengedhetetlen feltétele a közszférában foglalkoztatott munkatársakat megillető szabadnapok kiadásának előre látható ütemezése. Az igazgatási szünet az európai uniós gyakorlatban, illetőleg a hazai igazságszolgáltatásban már kialakított szabályozáshoz hasonló módszerként került bevezetésre. A jogintézmény alkalmazásával a munkáltató által könnyen áttekinthetővé és racionálisan tervezhetővé válhat a munkavégzés folyamata, illetőleg elkerülhetők olyan gyakorlati problémák, mint a ki nem adott szabadnapok több éven át tartó felhalmozódása.

A Kttv. 232. § (3) bekezdése rendelkezik arról, hogy: „**A képviselő-testület**, valamint a 2. §-ban felsorolt szervek vezetője - a Kormány ajánlásának figyelembevételével - **a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el.** Az ilyen módon kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő adott évre megállapított alapszabadságának a háromötödét.”

A Kttv. tehát maximalizálja az igazgatási szünet időtartamát, amely 15 munkanap.

A közszolgálati tisztviselők munka- és pihenőidejéről, az igazgatási szünetről, a közszolgálati tisztviselőt és a munkáltatót terhelő egyes kötelezettségekről, valamint a távmunkavégzésről szóló 30/2012. (III. 7.) Korm. rendelet (továbbiakban Kormányrendelet) 13. § (1) bekezdése határozza meg az igazgatási szünet időtartamát az alábbiak szerint:

- „a) nyáron öt egybefüggő naptári hét, amely augusztus 20-át közvetlenül követő vasárnapig tart,
- b) télen két egybefüggő naptári hét, amely január 1-jét közvetlenül követő vasárnapig tart.

A Kormányrendelet 13. § (2) bekezdése alapján az igazgatási szünet időszaka alatt az esedékessége évében ki nem adott szabadság teljes egésze kiadható.

A Kormányrendelet 14. § szabályozása szerint: „Az államigazgatási szerv hivatali szervezetének vezetője az igazgatási szünet alatt a szabadságot úgy adja ki, hogy biztosítsa a zavartalan

ügymenetet és feladatellátást, valamint a lakossági ügyfélszolgálattal rendelkező szervek esetében a folyamatos feladatellátást.”

A Kormányrendelet 15. § szerint: „A Kormány a Kttv. 232. § (3) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete, valamint a Kttv. 2. §-ában felsorolt szervek vezetője számára ajánlja igazgatási szünet elrendelése esetén az e rendeletben foglaltak figyelembevételét.”

Az évek során kialakult gyakorlat alapján kimutatható, hogy a dolgozók több mint fele a karácsony és újév közötti időszakra tartalékolja szabadsága egy részét. Az igazgatási szünet elrendelése gazdaságossági, takarékosági szempontból is előnyt jelent, így a hivatal működésével járó költségek, ha kismértékben is, de csökkennek.

Fenti jogszabályhelyekre tekintettel természetesen a Képviselő-testület a döntésmeghozatal során figyelembe kell, hogy vegye azon jogszabályi kötelezettségeket, feladatokat, amelyeket az igazgatási szünet idején is biztosítani kell. Ez azt jelenti, hogy számításba kell venni a jegyző azon kötelezettségeit, amelyekhez jogszabály olyan határidőt rendel, ami csak akkor tartható, ha ezeket a hatásköröket az igazgatási szünet alatt is gyakorolják. A fenti feladatokat és a hozzájuk kapcsolódó határidőket alapul véve hozható meg a kivételekről szóló – jegyzői – munkaszervezési döntés.

A jegyző az igazgatási szünet tartama alatt csökkentett létszámmal gondoskodik – ügyeleti rendszerben – a Képviselő-testület döntéseinek végrehajtásáról, a pénzügyi zárások, jelentések elvégzéséről és az egyéb haladéktalan intézkedést igénylő feladatok ellátásáról, valamint arról, hogy a lakossági ügyfélszolgálattal kapcsolatos területeken – figyelemmel a Kormány rendeletben foglalt ajánlására- a feladatellátás folyamatos legyen.

Fentiek alapján Lajosmizse polgármestere az alábbi javaslatot terjeszti a Képviselő-testülete elé:

„Mindezek alapján javaslom a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban az igazgatási szünet elrendelését 2019. december 23. hétfő, december 30-31. (hétfő-kedd) és 2020. január 2-3. (csütörtök - péntek) napokra, azaz 5 munkanapra. Javaslatomnál figyelemmel voltam arra, hogy 2019. évben már eddig is magas volt a testületi ülések száma, továbbá ebben az évben kellett lebonyolítani az Európai Parlamenti Képviselők választását és kell lebonyolítani a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek valamint a nemzetiségi önkormányzatok választását Lajosmizse és Felsőlajos településekre kiterjedően. Ez utóbbi feladat több kollégánál okozta és okozza azt, hogy nem tudott és tud szabadságra menni az előre tervezett időpontokban, sőt mindezekon felül jelentős túlmunkával tudja ellátni maradéktalanul a választási feladatokat.

Összegezve: Fentiekből adódóan a kollégák nagy többsége nem olyan mértékben tudta kivenni a szabadságát, mint ahogyan azt a 2019. év eleji kötelező szabadságütemezésnél előre jelezte.

Tájékoztatásul jelzem, hogy az elmúlt években

- 2010. december 27-31. között 5 nap,
- 2011. december 27- 30. között 4 nap,
- 2013. december 23. és december 30-31. valamint 2014. január 2-3. napjaira 5 nap,
- 2014. december 29-31. között 3 nap,
- 2015. december 28-31. között 4 nap,
- 2016. december 27-30. között 4 nap,
- 2017. december 27-29. között 3 nap
- 2018. december 27-28. és 2019. január 2-3-4. napjaira 5 munkanap igazgatási szünetet rendelt el a Képviselő-testület.

2012-ben igazgatási szünet elrendeléséről nem rendelkezett a testület.”

A Képviselő-testület 2013. április 18-i ülésén előzetesen véleményezte és egyetértett a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatával, melyet Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2013. április 18-i ülésén elfogadott. A Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal munkarendje és ügyfélfogadási rendje meghatározásra került a Hivatal szervezeti és működési szabályzatában figyelemmel az Möt. 67. § d) pontjára, valamint 84-85. §-aira, továbbá a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodás III. fejezet 7/b) pontjára. Ez utóbbi rendelkezik úgy, hogy „A Hivatal munkarendjét, ügyfélfogadási rendjét a Hivatal Szervezeti és Működési szabályzata tartalmazza, amelyet Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete fogad el Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testülete előzetes véleményének kikérésével.”

Tekintettel arra, hogy az igazgatási szünet érinti a Hivatal munkarendjét, ügyfélfogadási rendjét, így önkormányzatunknak az igazgatási szünet elrendelését véleményezni kell.

Fentiek figyelembe vételével az alábbi határozati javaslatot terjesztem a T. Képviselő-testületet elé:

HATÁROZAT-TERVEZET

.../2019. (...) ÖH

**A Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban
igazgatási szünet elrendelése**

Határozat

- 1) Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal 2019. évi munkarendjében **2019. december 23. hétfő, december 30-31. (hétfő-kedd) és 2020. január 2-3. (csütörtök - péntek) napokra, azaz 5 munkanapra** igazgatási szünetet rendeljen el.
- 2) Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy a határozat 1) pontjában foglalt döntésről Lajosmizse Város polgármesterét tájékoztassa.
Felelős: Képviselő-testület, polgármester
Határidő: 2019. szeptember 27.

Lajosmizse, 2019. szeptember 16.

Juhász Gyula sk.
polgármester